



Politiche Pubbliche Ricostruzione e Piani



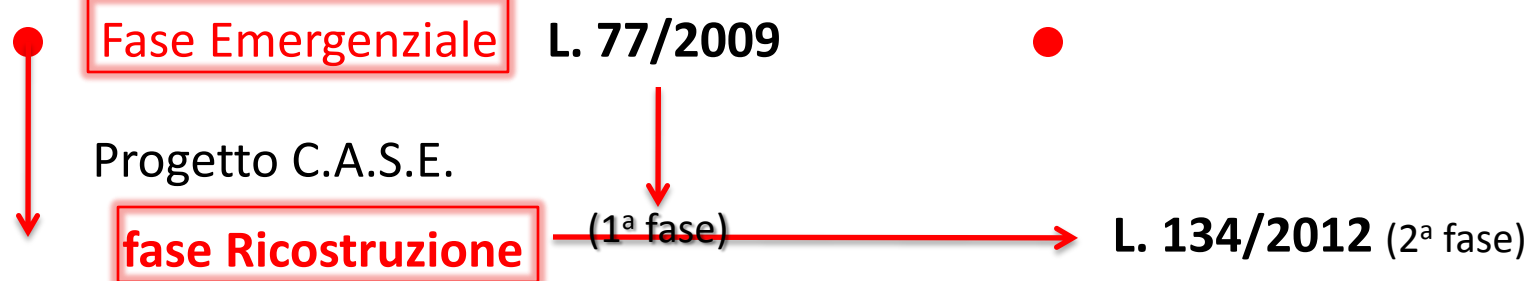
- Quali **Politiche Pubbliche** sono state applicate a L'Aquila
- Quale modello di **Ricostruzione** è stato utilizzato
- Quali **Piani** sono stati elaborati e quali possono servire



Quali Politiche Pubbliche

Politiche **neo Utilitaristiche**

Politiche **neo Contrattuali**



senza evidenza pubblica

contratti di diritto privato

piani non prescrittivi → rinnovo e varianti

evidenza pubblica

modello pubblicistico



Quali Politiche Pubbliche

verso l'ordinario

L. 77

Sottosegretario
COMMISSARIO

ORDINANZE

STM

UFFICI SPECIALI

UFFICI TECNICI

MINISTRO + SINDACI

Coesione e Sviluppo

Politiche neoContrattuali

L. 134

Politiche
neo
Utilitaristiche



Quali Politiche Pubbliche

LE FASI

EMERGENZA

dall'aprile 2009

al dicembre 2012

Dal gennaio 2012 al

RICOSTRUZIONE

**PROTEZIONE
CIVILE**

**COMMISSARIO
COMMISSARIO DELEGATO**

SINDACI
(Ministro Delegato)

D.Lgs 38
L. 77/2009

~1.100
Ordinanze
e
Decreti

D.Lgs 89
L. 134/2012
OPCM 4013 del 23.03.2012

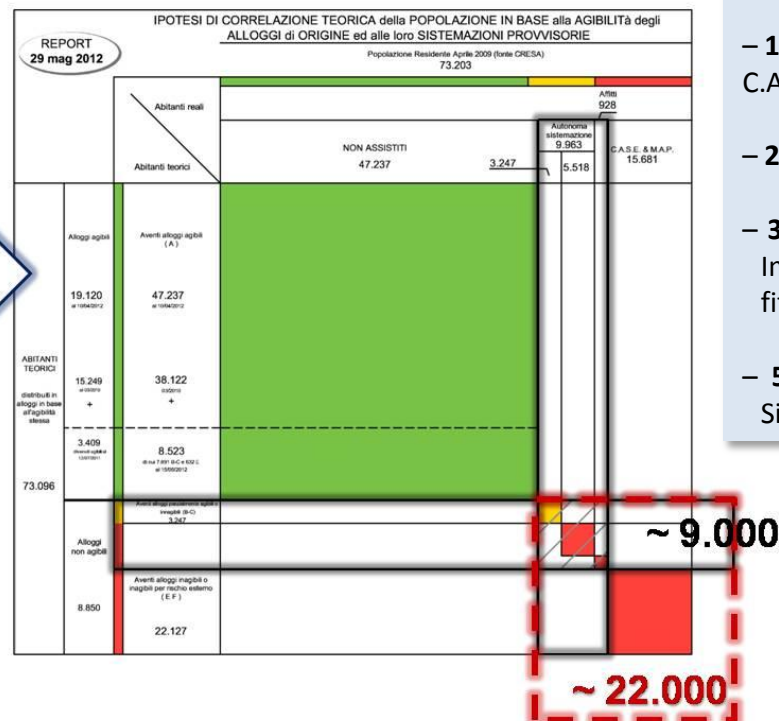


Quale Ricostruzione

- Modelli di riferimento disciplinari incerti
- Alla ricerca di una *governance*
 - senza modello
 - e
 - senza strutture
- una Ricostruzione “Tentativa”
- centralismo decisionale della STM vs rivendicazioni localistiche
- lotta fra poteri ordinari e straordinari
- una “restaurazione” tra neocentralismo di controlli e “attrezzatura” degli enti locali

Le Quantità della Ricostruzione

REPORT POPOLAZIONE ASSISTITA AL 29 Maggio 2012



- **5.518** ab nell'Autonoma Sistemazione



Quale Ricostruzione

L'Andamento della Spesa

In relazione alla riduzione
degli effetti del Sisma

Fondi da
erogare

Fondi Erogati

	6 Aprile 2009		Dicembre 2012
	da Assistere		fuori casa
EFFETTI sulla Popolazione	48.623		25.374 / 34,7%
Edilizia Privata			985 + 211
EFFETTI sul Capitale sociale fisso	44 U 45.5 S 644 EP	200 + 89.7 gestione stalcio	450 + 189

3.500 MI

Fonte Dati: Rapporto ANCE /CRESME (2012): "Lo stato del territorio italiano"

Altri eventi Sismici

Indice Costo medio/sfollato

<i>Irpinia</i>	<i>Marche/Umbria</i>	<i>Molise</i>	<i>L'Aquila</i>	<i>Emilia-Romagna</i>
0,178	0,403	0,300	0,145	0,609

Fonte Dati: Elaborazione propria dati del Dipartimento della Protezione Civile e della Presidenza del Consiglio dei Ministri 2012



Quale Ricostruzione

COSA HA FUNZIONATO

coerenza mezzi - fini

- I POTERI COMMISSARIALI "PURI"

- IL MODELLO "C.A.S.E." + MUSP + MAP

definitivo + provvisorio

- Interventi sulla viabilità

le rotatorie



Quale Ricostruzione

COSA NON HA FUNZIONATO

- IL SISTEMA di CONOSCENZA CONDIVISO *ancora non c'è*
 - IL SISTEMA NORMATIVO per la RICOSTRUZIONE *pletorico e ridondante*
 - IL RAPPORTO tra ECONOMIA della RICOSTRUZIONE ed ECONOMIE LOCALI

carenza disciplinare
 - UNA CO – PIANIFICAZIONE STRATEGICA e SPAZIALE
-
- LE STRUTTURE TECNICHE costose/poco relazionate con l'utenza/sottodotate
 - STM
 - RELUIS
 - CINEAS
 - Uffici Tecnici



Quale Ricostruzione

COSA SERVE

La Governance

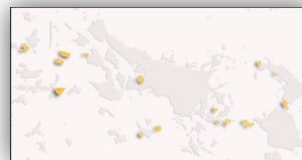
1. una *governance* tra soggetti e poteri disomogenei
2. una *governance* senza strumenti per:
 - valutazione
 - copianificazione
 - controllo / garanzia
3. una *governance* estranea alla erogazione dei fondi



Quali “Piani”

Porre bene i problemi

I problemi derivanti dalla soluzione C.A.S.E.



Progetto C.A.S.E.

I problemi derivanti dalla Del CC 58/2009 e dall'autocertificazione



sprawl

I problemi derivanti dagli indirizzi per la RiPianificazione (STM)



9 aree omogenee

I problemi derivanti da una rinuncia alla pianificazione regolativa da parte del Comune



PS



PdR



Quali “Piani”

**Si è costruita, nella fase post – sisma,
una *galassia* di strumenti**

- **senza una razionalità complessiva**

razionalità dello **sviluppo** – *quale modello?*

razionalità del **governo del territorio** – *quale territorio?*

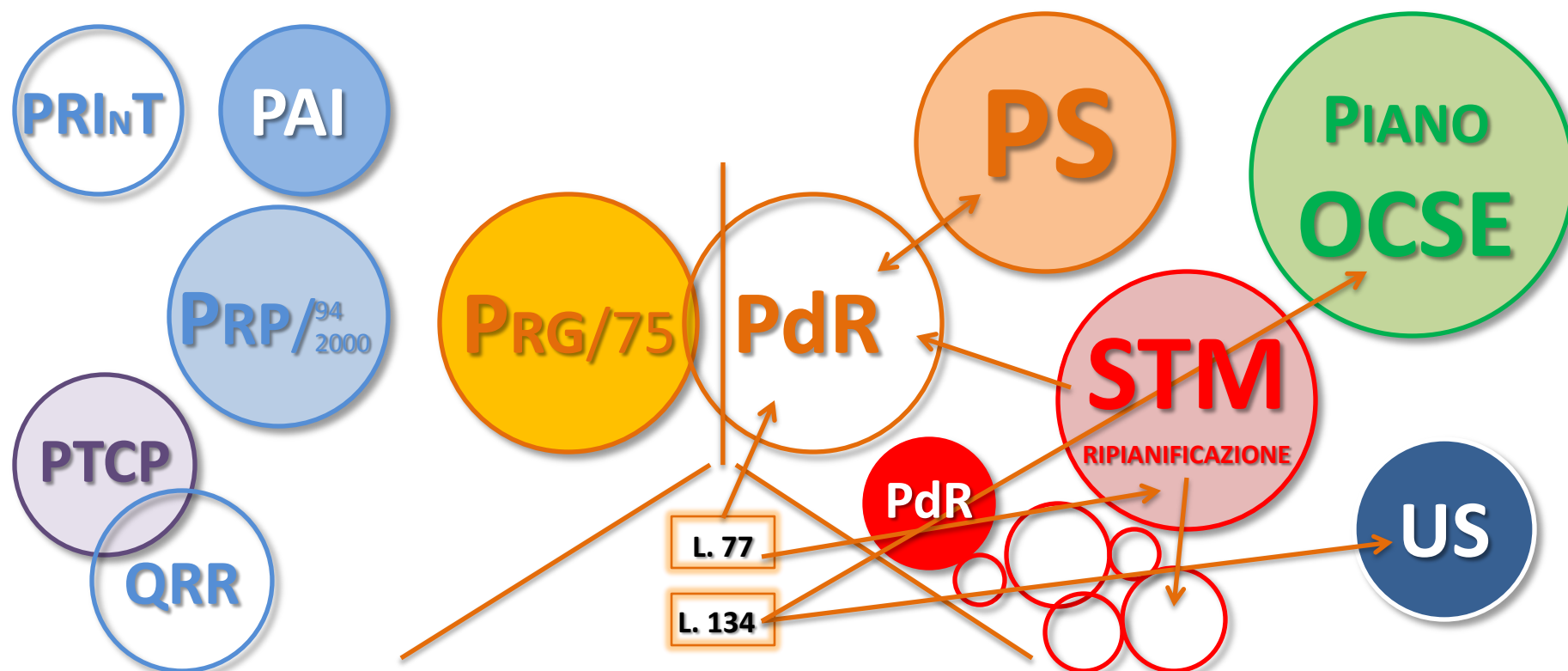
razionalità dell' **ambiente** – *quali obiettivi ambientali?*



Quali “Piani”

La Galassia della Pianificazione in essere

L'Isola che non c'è di Peter - Planner

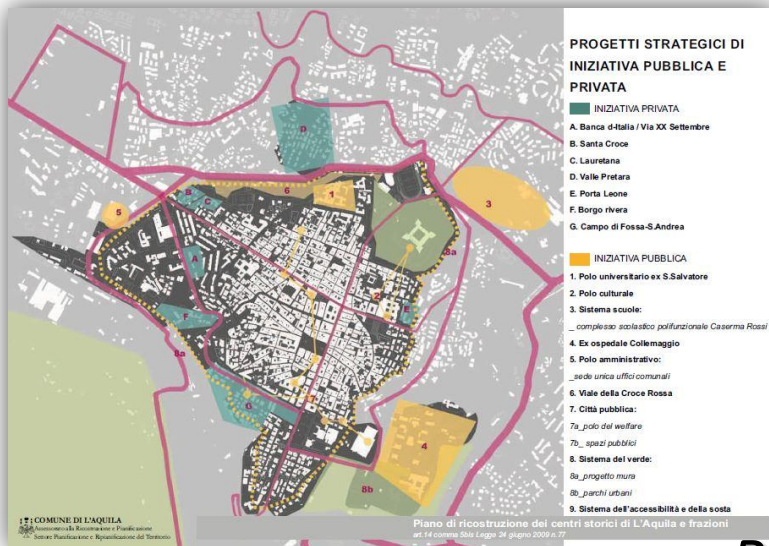




Quali “Piani”

Il Piano di Ricostruzione

- non ha valore “regolativo”
- non ha contenuti previsivi
- si “ibrida” con il Piano Strategico (PS)



PdR



Masterplan PS



Quali “Piani”

da dove partire

- Superamento del concetto urbano-centrico e del ciclo di vita urbano tradizionale
- Consapevolezza del ruolo della rendita e della “finanziarizzazione” del Territorio
- Superamento dell’approccio razionale e giustificativo verso quello valutativo
- Reinterpretare la “forma urbana”



Quali “Piani”

Quali strumenti

- porre bene i problemi:
 - definire la nuova Armatura Urbana;
 - definire un rapporto corretto tra energia – ambiente – paesaggio
smart city
- costruire un Modello Sociale di Sviluppo locale
 - interazioni coerenti tra i
diversi progetti di sviluppo
strategic choice
- costruire un sistema di valutazione efficace
 - evidenza pubblica
 - terzietà
 - monitoraggio

conoscenza condivisa / Urban Center



Quali “Piani”

il ruolo della conoscenza

- conferire senso ai luoghi

- Paesaggio
- Rischi
- Valori

Conflittualità → Restauro del Territorio

→ **CLeP**

Carta dei Luoghi e dei Paesaggi

il ruolo delle relazioni

- dove si colloca AQ nel mondo

- Reti corte
- Reti lunghe
- Verso una Macroregione Mediana

Armature Urbane e Territoriali

→ **PTSII**

Progetto Territorio Snodo II

il ruolo della forma urbana

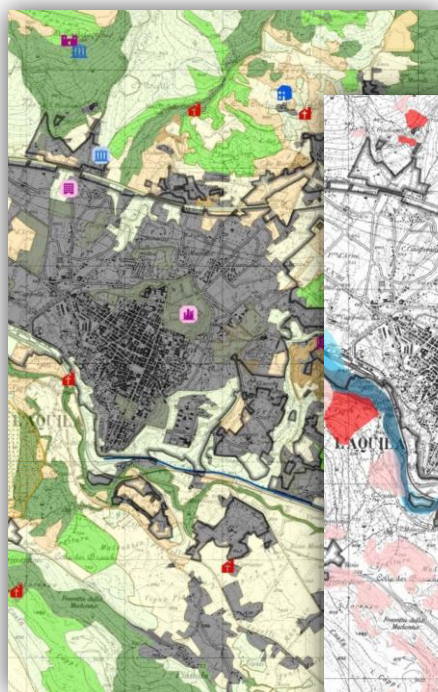
- perimetri – bordi
- la “sezione di conca” – forma urbana e nuovi stili di vita
- “città di città”

Quali “Piani”

Il Ruolo della Conoscenza

CLeP

Carta dei
Luoghi
e dei
Paesaggi



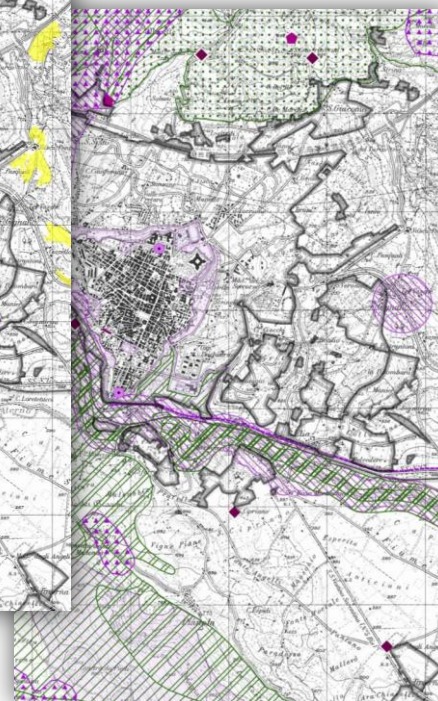
Valori



Rischi



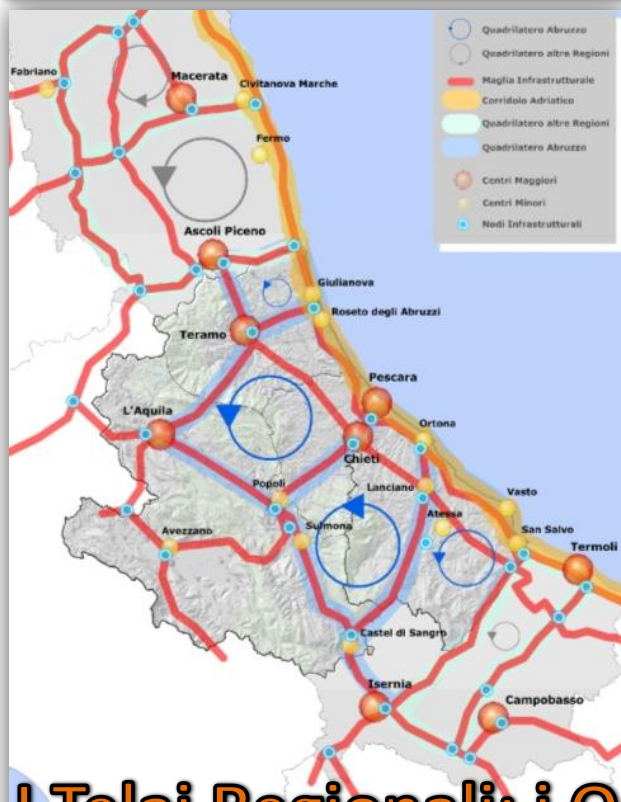
**Abbandono e
Degrado**



Vincoli

Quali “Piani”

Il Ruolo delle Relazioni



I Telai Regionali: i Quadrilateri

Il Quadrilatero

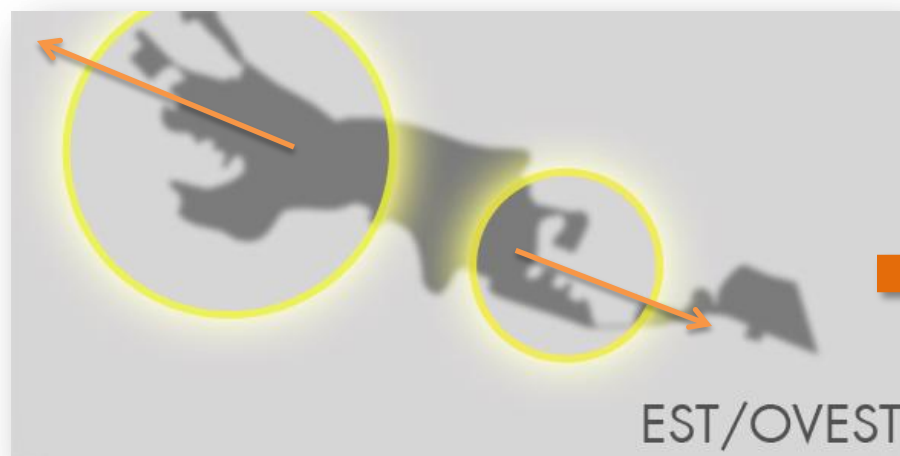


da: MIT – Regione Abruzzo “Progetto di Territorio 2”, materiale in corso di elaborazione

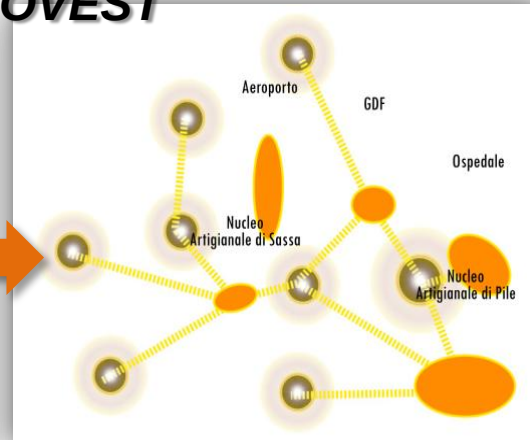


Quali "Piani "

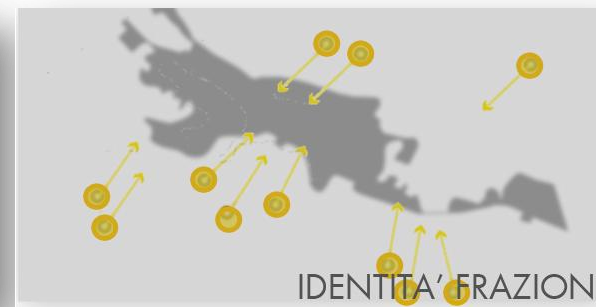
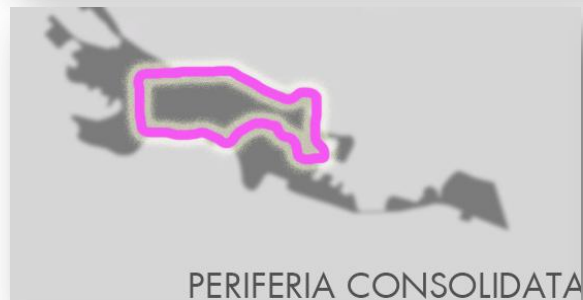
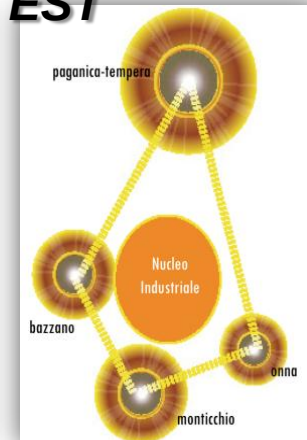
Il Ruolo della forma urbana



OVEST



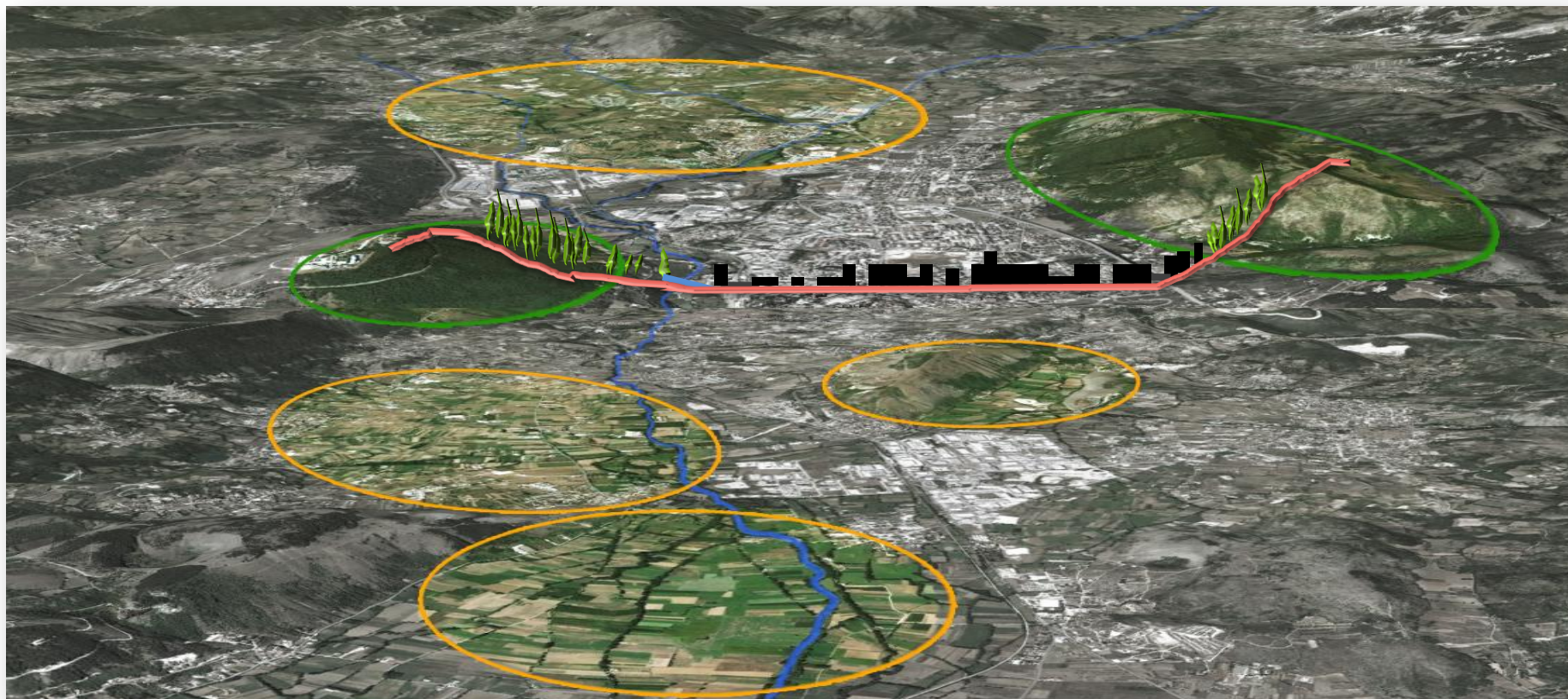
EST





Quali "Piani"

Sezione di Conca





Quali “Piani”

Sezione di Conca





Quali “Piani”

Sassa: “città di città”

